

Ecoisola S.r.l.
Via Carso, 73
24040 Madone BG
Telefono 035 991271 Fax 035 4943437
Numero verde 800122166
Codice fiscale e Partita IVA 02371570165
E-mail ecoisola@ecoisola.it – ecoisola@pec.it

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE N. 18/2022
Prot. n. 444 del 17 febbraio 2022

Oggetto: appalto del servizio di gestione dei cimiteri comunali per anni due – determina a contrarre e approvazione documenti di gara.

IL DIRETTORE

Premesso che Ecoisola è una società a totale partecipazione pubblica i cui Soci sono costituiti da diversi Comuni posti nel territorio cosiddetto dell'isola bergamasca;

Visto lo Statuto della società:

Visto che la società opera secondo il modello di affidamento in *house providing* ovvero mediante una forma di gestione di pubblici servizi nata nella giurisprudenza comunitaria con la sentenza *Teckal* al fine di individuare i casi in cui una pubblica amministrazione affida un servizio pubblico nei confronti di una società equiparabile, dal punto di vista sostanziale, a una propria articolazione (*in house*, infatti).

Che l'*in house providing* è un affidamento effettuato in deroga alla normativa comunitaria in materia di contratti pubblici poiché non viene esperita alcuna gara pubblica per lo stesso. Infatti, secondo la Corte di Giustizia non deve applicarsi la normativa comunitaria qualora manchi una vera e propria relazione contrattuale fra due soggetti; in particolare, i giudici affermano che la procedura ad evidenza pubblica non deve essere svolta «*nel caso in cui, nel contempo, l'ente locale eserciti sulla persona di cui trattasi un controllo analogo a quello da esso esercitato sui propri servizi e questa persona realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o con gli enti che la controllano*».

Che i requisiti fondamentali dell'*in house providing* sono i seguenti:

1. controllo analogo;
2. attività prevalente;
3. partecipazione pubblica totalitaria.

Che la società Ecoisola possiede i predetti tre requisiti de quo;

Che alcuni Comuni soci hanno preventivamente comunicato la disponibilità a conferire il servizio di gestione dei servizi cimiteriali alla società scrivente;

Visto il comma secondo dell'articolo 192 del Codice dei contratti pubblici il quale stabilisce che *ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;*

Che in applicazione dell'articolo de quo, la società scrivente intende procedere ad espletare una procedura per l'acquisizione sul mercato del servizio di gestione dei servizi cimiteriali e valutare i relativi valori delle prestazioni messe a base d'asta;

Visto l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile n. 50 che prescrive la necessità di adottare apposito procedimento a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché l'art. 192 del D.Lvo 18/08/2001 n. 267 nel quale si prescrive che la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto nella sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

Che il fine che la società intende realizzare è l'individuazione del contraente per l'esecuzione dell'appalto relativo ai servizi cimiteriali dei Comuni Soci di Capriate San Gervasio e Filago

Che l'oggetto del presente contratto è l'esecuzione delle operazioni cimiteriali nei Comuni di Capriate San Gervasio e Filago, secondo le modalità operative stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto e ai documenti ad esso allegati e che il servizio avrà la durata di due anni decorrenti dalla data di consegna del servizio;

Che l'importo presunto del servizio è pari ad € 177.260 oltre IVA di cui € 7.420 oltre IVA per oneri della sicurezza non soggetti al ribasso d'asta;

Ritenuto dover procedere, all'individuazione dell'operatore economico che sarà chiamato ad eseguire il servizio di che trattasi, attivando all'uopo una procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera B del Codice degli Appalti ex D.Lgs 50/2016 e s.m.i secondo il criterio dell'offerta al massimo ribasso, non trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 60 e 95, comma 3 e 4, lett. b) 2° periodo del precitato Codice;

Che ai sensi dell'articolo 51 del richiamato D.Lgs. n. 50/2016 e s. m.i., allo scopo di assicurare la funzionalità, fruibilità e fattibilità del servizio, considerata la sua particolare natura, l'appalto non è suddiviso in lotti;

Ritenuto altresì di stabilire che i concorrenti, data la particolare natura del servizio, debbano effettuare un sopralluogo obbligatorio prima di presentare la propria offerta al fine di assumere tutte le informazioni ritenute necessarie alla formulazione dell'offerta ed alla verifica dello stato di fatto e delle condizioni intrinseche ed estrinseche dei luoghi;

Richiamati ed approvati i documenti relativi all'affidamento dei servizi cimiteriali in argomento, composti da:

1. allegato A;
2. allegato A1;
3. allegato B;
4. allegato C;
5. allegato D;
6. allegato E – offerta economica;
7. Capitolato Speciale d'Appalto;
8. Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza;
9. Elenco prezzi unitari;
10. Lettera di invito e disciplinare di gara;
11. Simulazione costo di manodopera;
12. Ammontare presunto dei servizi;
13. Planimetrie cimiteri dei Comuni di Capriate San Gervasio e Filago.

VISTA la Legge 136/2010 e il successivo D.L. 187/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari ed eseguita la procedura di acquisizione dal sito dell'ANAC del CIG 9108698F5D;

DATO atto che il RUP è il sottoscritto direttore della società;

VISTO il D.lgs. 267/00;

Tutto ciò visto, premesso e precisato,

DETERMINA

- La premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e ne costituisce motivazione;
- Di procedere all'appalto per l'affidamento del Servizio di gestione dei cimiteri comunali siti nei Comuni di Capriate San Gervasio e Filago mediante affidamento diretto previa valutazione di almeno cinque operatori economici e cioè secondo la procedura negoziata ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera B del Codice degli Appalti ex D.Lgs 50/2016 e s.m.i secondo il criterio del minor prezzo ovvero massimo ribasso (non trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 60 e 95, comma 3 e 4, lett. b) 2° periodo del precitato Codice;
- Di stabilire che il presunto ammontare del servizio complessivamente ammonta ad euro € 177.260 oltre IVA di cui € 7.420 oltre IVA per oneri della sicurezza non soggetti al ribasso d'asta;
- Che l'oggetto del presente contratto è l'esecuzione delle operazioni cimiteriali nei Comuni di Capriate San Gervasio e Filago, secondo le modalità operative stabilite nel Capitolato Speciale d'Appalto e ai documenti ad esso allegati e che il servizio avrà la durata di due anni decorrenti dalla data di consegna del servizio;
- Che ai sensi dell'articolo 51 del richiamato D.Lgs. n. 50/2016 e s. m.i., allo scopo di assicurare la funzionalità, fruibilità e fattibilità del servizio, considerata la sua particolare natura, l'appalto non è suddiviso in lotti;
- Ritenuto altresì di stabilire che i concorrenti, data la particolare natura del servizio, debbano effettuare un sopralluogo obbligatorio prima di presentare la propria offerta al fine di assumere tutte le informazioni ritenute necessarie alla formulazione dell'offerta ed alla verifica dello stato di fatto e delle condizioni intrinseche ed estrinseche dei luoghi
- Si dà atto che tale procedura è contraddistinta dal CIG: 9108698F5D;
- Di approvare i seguenti documenti di gara depositati agli atti della società scrivente:
 - 1 allegato A;
 - 2 allegato A1;
 - 3 allegato B;
 - 4 allegato C;
 - 5 allegato D;
 - 6 allegato E – offerta economica;
 - 7 Capitolato Speciale d'Appalto;
 - 8 Documento Unico per la Valutazione dei Rischi da Interferenza;
 - 9 Elenco prezzi unitari;
 - 10 Lettera di invito e disciplinare di gara;
 - 11 Simulazione costo manodopera;
 - 12 Ammontare presunto dei servizi;
 - 13 Planimetrie cimiteri dei Comuni di Capriate San Gervasio e Filago.
- Che l'effettivo conferimento del servizio è comunque subordinato alla verifica di cui all'articolo 192 del Codice dei contratti pubblici il quale stabilisce che *ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;*
- Che in applicazione dell'articolo de quo, la società scrivente intende procedere ad espletare una procedura per l'acquisizione sul mercato del servizio di gestione dei servizi cimiteriali e valutare i relativi valori delle prestazioni messe a base d'asta;
- Di stabilire che il contratto con la ditta che risulterà aggiudicataria, verrà stipulato in forma di scrittura privata;
- Di dare atto che il RUP è il sottoscritto direttore della società;

Il Direttore di Ecoisola S.r.l.
Marcellino Arnoldi Architetto

